**Предоставление мер социальной поддержки детям из многодетных семей в Республике Крым**

Конституция РФ в ст. 7 определяет Российскую Федерацию как социальное государство, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи.

В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей в условиях либерализации цен правительствам республик в составе Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ Президента № 431) постановлено: определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона, а также установить для многодетных семей ряд мер социальной поддержки многодетных семей.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституцией Республики Крым разработан и введен в действие Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 39-ЗРК/2014 «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым» (далее Закон № 39-ЗРК/2014).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 39-ЗРК/2014, многодетная семья - семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), а при обучении детей в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Указом Президента № 431 предусмотрено обеспечение детей из многодетных семей бесплатным питанием (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений.

В соответствии со ст. 5 Закона № 39-ЗРК/2014 органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей в пределах полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления.

Следует отметить, что в случае если органы местного самоуправления не используют полномочия, предоставленные им вышеуказанной статьей Закона № 39-ЗРК/2014, то опираться следует на положения п.п. «б» п. 1 Указа Президента Российской Федерации № 431, который предусматривает бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, а также бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств.

Учитывая изложенное, данные меры социальной поддержки должны осуществляться за счет средств всеобуча, отчислений от производственной деятельности общеобразовательных организаций либо внебюджетных отчислений.

Однако, муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Республики Крым в большинстве своем не осуществляют производственную деятельность.

Создание при школах фонда всеобуча за счет собственных и привлеченных средств было закреплено за поселковыми и сельскими администрациями ст. 53 Закона Российской Федерации от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации», который утратил силу с 01.01.2009 в связи с принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ функция формирования фонда всеобуча не закреплена, как и само понятие «фонд всеобуча».

Учитывая сложившуюся ситуацию, в случае выявления нарушений федерального законодательства в указанной сфере, прокурорами районного звена возможно применение мер гражданско-правового характера с учетом Постановления Совета министров Республики Крым от 09.06.2017 № 304 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций», положения которого закрепляют предоставление бесплатного питания детям из многодетных семей.

Следует также обратить внимание и на возможность самих граждан обращаться в суды с исками о взыскании денежной компенсации за школьную и спортивную форму, а также бесплатное питание к городским и районным администрациям муниципальных образований республики Крым.

Так, в обзоре кассационной практики Верховного суда Республики Коми по гражданским делам за февраль 2004 года указано, что пробел в законодательном регулировании не может служить непреодолимым препятствием для разрешения спорных вопросов, если от этого зависит реализация вытекающих из Конституции РФ прав и законных интересов граждан.

Помощник прокурора

Нижнегорского района А.И. Татьянко